



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области
Прокуратура Ленинского района
города Смоленска
ул. Багратиона, д. 3, г. Смоленск, 214004

11.03.2019 № 19-438-19

На №

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о пожарной
безопасности, о санитарно-
эпидемиологическом благополучии
населения, о персональных данных,
трудового законодательства при
предоставлении несовершеннолетним
услуг в сфере физической культуры и
спорта

Прокуратурой Ленинского района г. Смоленска в соответствии с заданием прокуратуры Смоленской области проведена проверка исполнения МБУ «Спортивная школа № 3» законодательства при предоставлении несовершеннолетним услуг в сфере физической культуры и спорта.

Правоотношения в области физической культуры и спорта в Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

В соответствии с ч. 1 ст. 4 названного Федерального закона законодательство о физической культуре и спорте основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Статьями 2, 20, 41 Конституции РФ гарантировано - человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья. Детство находится под защитой государства.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 24.07.1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, настоящим Федеральным законом, Семейным кодексом РФ и другими нормативными правовыми актами РФ.

Порядок обеспечения и требования пожарной безопасности в Российской Федерации определены Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Директору МБУ «Спортивная школа № 3»

Долгишеву О.В.

2-й Краснофлотский пер., д. 36,
г. Смоленск, 214025

В соответствии со ст. 3 названного Федерального закона основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 37 Федерального закона, регламентирующей права и обязанности организаций в области пожарной безопасности, руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства пожаротушения.

Невыполнение требований пожарной безопасности влечёт за собой нарушение предусмотренных ст. 34 Федерального закона «О пожарной безопасности» прав граждан на защиту их жизни и здоровья в случае пожара, так как может привести к человеческим жертвам, ущербу здоровья людей и нарушению их жизнедеятельности.

Требования пожарной безопасности обязательны для применения и исполнения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в целях защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды и определены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 (далее - Правила противопожарного режима), иными нормативными документами, содержащими требования и нормы по пожарной безопасности.

В соответствии с п. 35 Правил противопожарного режима запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа, за исключением случаев, устанавливаемых законодательством Российской Федерации.

В нарушение названных требований, на момент проведения проверки в помещении МБУ «Спортивная школа № 3» запоры на дверях эвакуационного выхода (запасный выход из спортивного зала) не обеспечивают их свободное открывание изнутри без ключа, что препятствует свободной эвакуации людей, в том числе несовершеннолетних.

Также в ходе проверки установлено, что в нарушение п. 12 Правил противопожарного режима на объекте защиты с массовым пребыванием людей руководитель организации не обеспечил проведение не реже 1 раза в полугодие + практических тренировок лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте защиты.

Несоблюдение перечисленных норм и правил пожарной безопасности являются недопустимыми, поскольку создают ненадлежащие условия для пребывания несовершеннолетних граждан, а также влечет нарушение их прав на пожарную безопасность, создает угрозу для их жизни и здоровья.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического

развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Как установлено п. 2 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», программы, методики и режимы воспитания и обучения детей допускаются к применению при наличии санитарно-эпидемиологических заключений. Использование технических, аудиовизуальных и иных средств воспитания и обучения, учебной мебели, учебной и иной издательской продукции для детей осуществляется при условии их соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Согласно пунктам 1, 3 ст. 39 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные и введенные в действие федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Требования к размещению, устройству и содержанию объектов спорта установлены санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СП 2.1.2.3304-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству и содержанию объектов спорта», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2015 № 61 (далее - СП 2.1.2.3304-15).

В соответствии с п. 6.3. СП 2.1.2.3304-15 при установке ограждений на отопительные приборы используемые материалы должны быть безвредны для здоровья людей.

Однако, в нарушение названных норм на момент проверки 28.02.2019 в спортивном зале МБУ «Спортивная школа № 3» отсутствуют ограждения на отопительных приборах.

В ходе проверки установлено, что помещение спортивного зала оборудовано светильниками с люминесцентными лампами.

В силу п. 4.7 СП 2.1.2.3304-15 неисправные, перегоревшие люминесцентные лампы собираются в контейнер в специально выделенном помещении и направляются на утилизацию в установленном порядке.

Вместе с тем, в нарушение названных норм, контейнер в специально выделенном помещении для утилизации неисправных, перегоревших ламп в МБУ «Спортивная школа № 3» отсутствует.

Также в ходе проверки установлено, что в МБУ «Спортивная школа №3» отсутствует помещение медицинского назначения (медицинский пункт), что является нарушением п. 4.4 СП 2.1.2.3304-15.

Несоблюдение перечисленных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов являются недопустимым, поскольку создают ненадлежащие условия для пребывания детей, а также влечет нарушение их прав на санитарно-эпидемиологическое благополучие, создает угрозу для их жизни и здоровья.

Помимо изложенного, в ходе проверки установлено, что МБУ «Спортивная школа № 3» не соблюдаются требования трудового законодательства при осуществлении деятельности в сфере детско-юношеского спорта.

Так, в соответствии с абз. 7 ч. 1 ст. 65 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) если иное не установлено ТК РФ, другими федеральными законами, при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующими основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с ТК РФ, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

Согласно ч. 1 ст. 351.1 ТК РФ к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи.

В ходе проверки установлено, что в нарушение названных норм в личных делах работников МБУ «Спортивная школа № 3» Батрасова А.Н., Батрасова Д.А., Долгишевой Л.О., Тарабенкова С.М, осуществляющих свою трудовую деятельность в сфере детско-юношеского спорта с участием несовершеннолетних, отсутствуют справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующими основаниям.

Также в ходе проверки личных дел работников и воспитанников МБУ «Спортивная школа № 3» выявлены нарушения требований законодательства о персональных данных.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» согласие субъекта на обработку его персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным.

В силу ч. 4 ст. 9 названного Федерального закона согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных должно включать в себя, в частности: 1) фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность,

сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе; 2) фамилию, имя, отчество, адрес представителя субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе, реквизиты доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия этого представителя (при получении согласия от представителя субъекта персональных данных); 3) наименование или фамилию, имя, отчество и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных; 4) цель обработки персональных данных; 5) перечень персональных данных, на обработку которыхдается согласие субъекта персональных данных; 6) наименование или фамилию, имя, отчество и адрес лица, осуществляющего обработку персональных данных по поручению оператора, если обработка будет поручена такому лицу; 7) перечень действий с персональными данными, на совершение которыхдается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных; 8) срок, в течение которого действует согласие субъекта персональных данных, а также способ его отзыва, если иное не установлено федеральным законом; 9) подпись субъекта персональных данных.

Однако, в нарушение ч. 4 ст. 9 Федерального закона «О персональных данных» письменные согласия на обработку персональных данных, полученные МБУ «Спортивная школа № 3» от законных представителей воспитанников спортивной школы Ищенко Е.О., Апраксина Т.Ю., Меркулова В.Г. и других не являются конкретными и информированными, поскольку, они не включают установленный названной нормой закона необходимый перечень. В заявлениях законных представителей имеется лишь ссылка на то, что они согласны на обработку персональных данных ребенка.

Также установлено, что в нарушение п. 3, п. 8 ч. 4 ст. 9 названного Федерального закона письменные согласия на обработку персональных данных, полученные МБУ «Спортивная школа № 3» от Алексеевой Е.В., Комаровой А.В., Лобановой В.Ф., Долгишевой Л.О., Тарасенкова А.В., Мальцева А.В. не включают в себя // наименование и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных, а также срок, в течение которого действует согласие субъекта персональных данных.

Выявленные нарушения свидетельствуют о грубом нарушении должностными лицами МБУ «Спортивная школа № 3» требований законодательства о пожарной безопасности, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о персональных данных, трудового законодательства при предоставлении услуг несовершеннолетним в сфере физической культуры и спорта, что является недопустимым.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 22 и 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению нарушений законодательства о пожарной безопасности, о санитарно-

эпидемиологическом благополучии населения, о персональных данных, трудового законодательства при предоставлении услуг несовершеннолетним в сфере физической культуры и спорта, а также их причин и условий, им способствующих.

2. Решить вопрос о привлечении лиц, допустивших нарушения требований законодательства, к дисциплинарной ответственности.

3. В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» уведомить прокурора Ленинского района г. Смоленска о дне рассмотрения представления для участия представителя прокуратуры в рассмотрении внесенного представления.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора
Ленинского района г. Смоленска

советник юстиции
Е.А. Семенова, т. 35-31-72



Е.А. Пономарева